

**UCHWAŁA NR IX/55/2019  
RADY GMINY ŁONIÓW**

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łoniów**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Łoniów wniesionej przez Panią A.M która wpłynęła do Rady Gminy w dniu 26 lipca 2019 r.

**Rada Gminy Łoniów uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Po zapoznaniu się ze skargą dotyczącą sposobu udzielania zamówień publicznych i wydatkowania środków publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych kwoty 30 tysięcy euro, czyli do których nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1986 z późn. zm.), a także stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz Wójta Gminy Łoniów w sprawie zarzutów postawionych w skardze, uznaje skargę za bezzasadną.

**§ 2.**

Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy Łoniów do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie na wskazany adres korespondencyjny odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem stanowiącym uzasadnienie.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Radosław Smalera**

## Uzasadnienie

W dniu 26 lipca 2019 r. pismem od Wojewody Świętokrzyskiego wpłynęła skarga Pani A. M z dnia 11 lipca 2019 r. na działalność Wójta Gminy Łoniów.

Przewodniczący Rady Gminy Łoniów pismem z dnia 14 sierpnia 2019 r. skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21 sierpnia 2019 r. zapoznała się z treścią skargi i wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy w sprawie skargi na działanie organu wykonawczego gminy, tj. na Wójta Gminy Łoniów, z powodu niezamieszczania na stronie BIP Urzędu ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy na określone usługi na rzecz gminy w zakresie zamówień publicznych poniżej progu kwotowego 30 tysięcy euro, czyli do których nie mają zastosowania przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Wójt wyjaśnił, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest przepisu prawa materialnego zobowiązującego zamawiającego usługi, dostawy bądź innego zamówienia do zamieszczania takich informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych oznacza, że ustawodawca nie narzuca określonego katalogu trybów, a także nie reguluje szczegółowo czynności zamawiającego. Wyłączenie oznacza w istocie zbliżenie do jednej z generalnych zasad prawa zobowiązań – zasady swobody umów.

Przyjęty Zarządzeniem NR RG.0151.237.2018 Wójta Gminy Łoniów z dnia 7 maja 2018 r. Regulamin udzielania zamówień publicznych poniżej 30 000 euro określa szczegółowe zasady i procedury udzielania zamówień do kwoty 30 000 euro. Zgodnie z zapisem w regulaminie dla zamówień o wartości nie przekraczającej równowartość kwoty 20 000 PLN dokonuje się wyboru wykonawcy, w sposób celowy i oszczędny kierując się zasadą należytej staranności i uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów nie stosując przepisów danego regulaminu.

Regulamin udzielania zamówień publicznych poniżej 30 000 euro wprowadza procedury zawierania takich umów, które odpowiadają prawu i powszechnym standardom kontraktowania oraz nie naruszają uprawnień i umożliwiają wszelkim podmiotom staranie się o otrzymanie zamówienia lub udział w postępowaniach przetargowych, w tym do składania ofert indywidualnych i zawierania umów z zamawiającym. Własna inicjatywa każdego podmiotu gospodarczego w zakresie pozyskiwania odbiorców swoich usług na wolnym rynku jest praktycznie nieograniczona i zależy wyłącznie od aktywności zainteresowanego podmiotu.

Wójt wyjaśnia iż w okresie wskazanym w skardze (od 01.01.2018 r. do chwili obecnej) zostały zawarte następujące umowy cywilnoprawne na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego:

- z dnia 1 czerwca 2018 r. (na okres 01.06.2018 – 31.05.2019 kwota 1500 zł brutto)
- z dnia 31 maja 2019 r. (na okres 01.06.2019 - 31.05.2020 kwota 1500 brutto).

Wymóg prowadzenia audytu wewnętrznego wynika z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869). Art. 274 ust. 3 tej ustawy zobowiązuje do prowadzenia audytu wewnętrznego jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Zgodnie z art. 275 audyt wewnętrzny prowadzi audytor wewnętrzny zatrudniony w jednostce albo usługodawca niezatrudniony w jednostce, zwany dalej „usługodawcą” wobec powyższego dokonano wyboru audytora po rozpoznaniu rynku nie naruszając, ani zapisów ustawy o zamówieniach publicznych, ani wprowadzonego Zarządzeniem Wójta Regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30 000 euro w Urzędzie Gminy w Łoniowie.

Ponadto wyjaśnienia Wójta wskazują, że dla zamawiającego równie ważnym elementem udzielania zamówienia jak cena jest również jakość oraz doświadczenie usługodawcy, które często w przypadku usług specjalistycznych mają większy wpływ na wybór oferenta niż jedynie w oparciu o wartość oferty. Zatem nie można sprowadzać realizacji potrzeb zamawiającego tylko do kwestii publicznej dostępności informacji o zamówieniu i poszerzenia możliwego kręgu podmiotów zainteresowanych świadczeniem na rzecz gminy. Generowanie dodatkowych procedur dla zamówień o małej wartości wydaje się niecelowe i może prowadzić w konsekwencji do poszerzenia zbędnej biurokracji oraz do ograniczenia możliwości racjonalnego wykorzystania kadry urzędniczej. Skoro racjonalny ustawodawca uznał 30 000 euro jako próg istotności w zamówieniach publicznych to obniżając ten próg do niewielkich kwot zaprzeczałoby przyjętej przez ustawodawcę regule.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, że działania organu

wykonawczego Gminy Łoniów nie naruszyły zapisów ustawy o zamówieniach publicznych ani wprowadzonego Zarządzeniem Wójta Regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30 000 euro w Urzędzie Gminy w Łoniowie.

Rada Gminy Łoniów mając na uwadze ustalenia Komisji stwierdza, iż skarga jest bezzasadna.

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018., poz. 2096 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy

**Radosław Smalera**