

**UCHWAŁA NR XIII/80/2020
RADY GMINY ŁONIÓW**

z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506. z późn.zm.) i art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.) **Rada Gminy Łoniów**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchwała Program współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łoniów.

§ 3.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy

Radosław Smalera

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY ŁONIÓW Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNymi PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2020

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

Organizacje pozarządowe są ważnym partnerem władz samorządowych wpływającym na rozwój gmin. Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Istotne znaczenie dla ich funkcjonowania ma wymiana doświadczeń między organizacjami oraz współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w tym z samorządem gminy. Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją zadań publicznych. Powierzenie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji.

§ 2.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

Program określa zakres i formy współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej w dalszej części programu ustawą.

Cel główny:

Głównym celem Programu jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców oraz kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między Gminą a organizacjami pozarządowymi.

Cele szczegółowe:

- 1) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych Gminy wynikających z przepisów prawa poprzez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych,
- 2) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 3) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej,
- 4) budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej,
- 5) prowadzenie nowatorskich i efektywniejszych działań na rzecz mieszkańców,
- 6) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 7) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych,
- 8) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych dla funkcjonowania Gminy,

§ 3.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności;

- 1) **zasada pomocniczości** - jest zasadą o charakterze ustrojowym. Wskazuje podział zadań między sektorem publicznym, a obywatelskim ukierunkowanych na umacnianie obywateli, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej,

- 2) **zasada suwerenności stron** - przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji pozarządowych oraz wzajemnym nie ingerowaniu w sprawy wewnętrzne.
- 3) **zasada partnerstwa**- oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowna umowa lub porozumieniem
- 4) **zasada efektywności** - polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.
- 5) **zasada jawności** - oznacza, iż wszystkie zasady współpracy organizacjami pozarządowymi są jawne, powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów.
- 6) **zasada uczciwej konkurencji** - polega na udzieleniu wszystkim podmiotom tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań, a także stosowaniu jednakowych kryteriów wspierania wszystkich organizacji pozarządowych, w tym stosowaniu jednakowych kryteriów przy podejmowaniu decyzji odnośnie finansowania działań tych podmiotów.

§ 4.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Wspólne określenie potrzeb i dążenie do rozwiązań problemów społecznych.

3. Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

§ 5.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi może przybierać formy pozafinansowe i finansowe.

2. Do form pozafinansowych należy:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi ,odpowiednio do zakresu ich działania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 4) promocji działalności organizacji pozarządowych w zakresie wykonywanych zadań na stronie internetowej gminy oraz w lokalnych mediach.

3. Do form finansowych współpracy należy zlecenie realizacji zadań poprzez:

- 1) powierzanie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
- 2) wspieranie wykonania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji, w tym w formie określonej w art. 16a Ustawy

§ 6.

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Priorytetowymi obszarami współpracy w 2020 roku są:

- 1) **W zakresie pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej Sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;**
 - a) pomoc mieszkańcom Gminy Łoniów znajdującym się w trudnej sytuacji,
 - b) podejmowanie działań prowadzących do pełnego uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społeczności lokalnej i wyrównania ich szans – w szczególności w zakresie samodzielnego i aktywnego życia, edukacji i zatrudnienia.

- c) usprawnienie systemu pomocy osobom znajdującym się w sytuacji kryzysowej,
- d) wspomaganie wolontariatu,
- e) tworzenie warunków dla rozwoju aktywności i samodzielności osób starszych, w szczególności wspieranie samopomocowych form aktywizacji tych osób,
- f) organizowanie pomocy osobom bezdomnym, tworzenie systemu wychodzenia z bezdomności, angażowanie osób wykluczonych społecznie do poprawy swojej sytuacji, osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym;
- g) aktywizacja osób pozostających bez pracy,
- h) organizowanie pomocy ofiarom katastrof i klęsk,
- i) wspomaganie aktywności mieszkańców na rzecz poprawy jakości życia w gminie Łoniów,
- j) wszechstronne wspomaganie rodzin,

2) W zakresie ochrony i promocji zdrowia;

- a) popularyzowanie wiedzy o zachowaniach zdrowotnych oraz profilaktyce chorób, szczególnie cywilizacyjnych,
- b) popularyzowanie wiedzy o zagrożeniach zdrowotnych wynikających z uzależnienia od tytoniu, alkoholu i narkotyków, leków oraz innych środków i zachowań stanowiących zagrożenie dla zdrowia,
- c) promocja i ochrona zdrowia, szczególnie w tych obszarach, które nie są dostatecznie zabezpieczone w ramach systemu ochrony zdrowia,
- d) propagowanie idei oraz wspieranie przynależności do sieci zdrowych szkół, przedszkoli placówek medycznych,

3) W zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;

4) W zakresie działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;

- a) wspieranie działań realizowanych przez lokalne społeczności.

5) W zakresie nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;

- a) prowadzenie alternatywnych form edukacji oraz wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.
- b) podnoszenie poziomu wiedzy i umiejętności mieszkańców Gminy, w szczególności dzieci i młodzieży,
- c) popularyzacja tradycji narodowych i patriotyzmu,
- d) wzmacnianie tożsamości lokalnej i regionalnej,
- e) rozwój demokracji, propagowanie wolności i praw człowieka,
- f) wspomaganie działań popularyzujących szczególne osiągnięcia mieszkańców Łoniowa w różnych dziedzinach,
- g) organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, w tym zakresie sportu i rekreacji.

6) W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

- a) zwiększenie dostępu mieszkańców do dóbr kultury,
- b) upowszechnianie kultury,
- c) edukacja kulturalna dzieci i młodzieży,
- d) działania na rzecz kultury, sztuki oraz wspieranie zadań z zakresu ochrony obiektów zabytkowych,
- e) wspomaganie rozwoju kultury i sztuki, w tym twórczości artystycznej oraz organizowanie przedsięwzięć artystycznych wzbogacających ofertę gminy,

7) W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;

- a) wspieranie działań na rzecz rozwoju sportu i rekreacji mieszkańców Gminy, w tym osób niepełnosprawnych,
- b) tworzenie warunków pozwalających na osiągnięcie wysokiego poziomu sportowego, zwłaszcza w rywalizacji sportowej dzieci i młodzieży
- c) organizowanie i prowadzenie zajęć sportowych,
- d) organizowanie obozów szkoleniowo – sportowych,
- e) wspieranie organizacji imprez i widowisk sportowych,
- f) wspieranie działań mających na celu lepsze i pełniejsze wykorzystanie walorów sportowych, rekreacyjnych i krajoznawczych rzeki Wisły,
- g) wspieranie organizacji imprez krajoznawczych na terenie Gminy;

8) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;

9) w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego;

10) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust.3 w zakresie określonym w pkt 1-4.

§ 7.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020 będzie realizowany od 1 stycznia 2020r do 31 grudnia 2020r.

§ 8.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

- 1) Rada Gminy i jej Komisje – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 2) Wójt Gminy Łoniów – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami, a w szczególności:
 - a) ogłoszenia otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych gminy oraz powołania komisji konkursowych,
 - b) wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji komisji konkursowej.
- 3) Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy - realizujące zadania publiczne na terenie Gminy Łoniów lub dla jej mieszkańców – bez względu na siedzibę organizacji.

§ 9.

IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Wysokość środków finansowych planowanych na sfinansowanie realizacji Programu współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020 określa się w kwocie 80 000 zł, aczkolwiek kwota ta może ulec zmianie w trakcie uchwalania budżetu przez Radę Gminy Łoniów lub w trakcie roku budżetowego.

1. Wysokość środków na poszczególne zadania pożytku publicznego określa uchwała budżetowa gminy Łoniów.

2. Udzielenie dotacji na finansowanie lub dofinansowanie zadań prowadzonych przez organizacje pozarządowe nastąpi po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok.

§ 10.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Miernikiem efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:

- 1) liczby organizacji pozarządowych podejmujących realizację zadań publicznych,
- 2) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- 3) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji,
- 4) liczby umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych,
- 5) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmuje się komórka organizacyjna urzędu gminy.

3. Wójt gminy, nie później niż do 31 maja 2021r. przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu.

4. Sprawozdanie, o którym mowa ust. 3 zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 11.

XI. INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Program współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 r. utworzony został na bazie projektu programu.

2. Projekt konsultowany był z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust 3 ustawy.

3. Konsultacje odbywają się w sposób określony w uchwale Nr XI/238/10 Rady Gminy w Łoniowie z dnia 28 października 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Projekt programu zamieszczony był na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Łoniów i na stronie internetowej Gminy Łoniów.

5. Organizacje pozarządowe miały możliwość zgłoszenia wniosków i uwag dotyczących Programu.

6. Projekt uchwały o przyjęciu programu wraz z projektem programu jest poddawany pod obrady Rady Gminy Łoniów.

7. Po przyjęciu przez Radę Gminy Łoniów Program, zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej

§ 12.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisja konkursowa powołana jest zarządzeniem Wójta Gminy Łoniów celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. Komisja konkursowa powinna liczyć minimum 3 członków.

3. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Urzędu Gminy oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje oraz inne podmioty biorące udział w konkursie.

4. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

5. Pracami komisji kieruje Przewodniczący komisji, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego Członek komisji.

6. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursowym.

7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości przyznanej dotacji dokonuje Wójt Gminy Łonów.

8. Do zadań komisji należy w szczególności:

1) Ocena ofert pod względem formalnym,

2) Ocena merytoryczna ofert z uwzględnieniem:

a) możliwości realizacji zadania przez organizacje pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,

b) przedstawionej kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,

c) wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,

d) planowanego przez oferentów udziału środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,

e) planowanego przez oferentów wkładu osobowego lub rzeczowego w tym świadczenia wolontariuszy i pracy społecznej członków,

f) analizy i oceny realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku oferentów, którzy w latach poprzednich realizowali zlecone zadania publiczne, uwzględniając ich rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

3) Sporządzenie protokołu z przebiegu prac komisji.

Przewodniczący Rady Gminy

Radosław Smalera

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tek jednolity Dz. U. z 2019r., poz. 688 z późn. zm.) Rada Gminy uchwała po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3.

Roczny program współpracy jest uchwalany do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Program współpracy jest dokumentem o charakterze programowym stanowiącym ramowy plan współpracy. Program ma służyć wzmocnieniu współpracy Gminy Łoniów z organizacjami pozarządowymi poprzez podejmowanie wspólnych działań na rzecz rozwoju lokalnego oraz podnoszeniu jakości życia mieszkańców poprzez realizację zadań publicznych służących dobru mieszkańców.

Rada Gminy w ustawowym terminie tj. 28 listopada 2019 r. uchwałała przedmiotowy Program. Organ nadzoru tj. Wojewoda Świętokrzyski nie zgodził się z zapisem uchwały w zakresie daty wejścia w życie.

Z uwagi na rozbieżności w orzecznictwie administracyjnym dotyczącym uznania Programu za akt prawa miejscowego –Wojewoda stwierdził nieważność uchwały w części daty wejścia w życie tzn., że w miejsce daty wejścia w życie uchwały z dniem podjęcia należy wprowadzić zapis w brzmieniu jak w § 3 przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego zaszła konieczność skierowania Radzie Gminy nowego, uzupełnionego projektu.

Przewodniczący Rady Gminy

Radosław Smalera